



ANEXO III

Matriz de preguntas



MATRIZ DE PREGUNTAS. EVALUACIÓN DEL PER 2005-2010

DEFINICIÓN DE CRITERIOS

Pertinencia:	se pregunta por la necesidad social ¹ que motivó el PER y si está adecuadamente atendida por los objetivos fijados por el Plan, viendo si las principales características de éste se ajustan a ella. El interés se centra en la relación entre el Plan y el problema.
Relevancia:	se pregunta por la importancia del papel del Plan en el marco más amplio de la política energética, tanto a nivel nacional como internacional. El interés se centra en el Plan como herramienta de intervención.
Coherencia:	<p>INTERNA: se pregunta por las características y la adecuación del diseño del Plan, viendo si éste obedece a una lógica clara y coherente, y si ésta luego se ha desarrollado correctamente. El interés se centra en el funcionamiento interno del Plan.</p> <p>EXTERNA: Grado de integración de la política con la macropolítica en que se encuentra inmersa. Se pregunta por la relación entre el Plan y el resto de políticas o agentes institucionales que pueden estar influenciando o siendo influenciados por él. El interés se centra en el contexto institucional del Plan. Se estudian los impactos de otras políticas (tanto si comparten objetivos –sinergias- como si no los comparten) con la política evaluada.</p>
Eficacia:	se pregunta por el grado de cumplimiento de los objetivos del Plan, así como por otros posibles impactos no buscados cuando ello sea relevante. El interés se centra tanto en los resultados operativos como en los estratégicos. Se opta la convención de considerar como criterio de complementariedad cuando los objetivos sean distintos de la política energética.
Eficiencia:	se pregunta por la relación entre los resultados de la intervención y el coste que aquello ha implicado. El interés se centra en el análisis coste-eficacia de tipo comparativo.
Participación:	se pregunta por las herramientas y la capacidad del Plan para interactuar con los agentes sociales, incluyendo el punto de vista de éstos y su participación directa. El interés se centra en el papel de los agentes tanto en el diseño del Plan como en su implementación y posterior seguimiento.

¹ El problema o necesidad social que para esta evaluación se considera que pretende resolver el PER es la dependencia energética de España. Este problema se subdivide en varios problemas que condicionan las medidas y soluciones: 1) la dependencia del petróleo; 2) el exceso de emisiones de CO₂; y 3) el desequilibrio en la balanza de pagos.



- Transparencia:** se pregunta por el conocimiento y percepción que tiene el conjunto de la ciudadanía sobre la política de fomento de las energías renovables y la política energética en general, así como por el conocimiento y percepción sobre el PER.
- Implementación:** se pregunta en qué medida se han desarrollado de las actuaciones previstas en el Plan.
- Sostenibilidad:** se pregunta el grado en el que se asegura la continuidad de los efectos buscados en el Plan. En términos más estrictos, se habla de sostenibilidad ecológica cuando se valora el grado en el que la consecución de los objetivos del Plan es compatible, y contribuye a los de sostenibilidad ecológica.
- Legitimación:** se pregunta por la profundidad de la fórmula empleada para poner en marcha la política, siguiendo los criterios de buen gobierno: Acuerdo de Consejo de Ministros, aprobación de las Cortes, orden ministerial, etc.
- Cobertura:** se pregunta por la universalidad o no en la implementación del plan, tanto en el territorio (si llega a todos) como en la profundidad de la medida (si aumenta la seguridad del suministro).
- Impactos:** se pregunta por los efectos del plan, más allá de las políticas conexas. Por ejemplo, si se ha reducido la dependencia energética, si ha aumentado o reducido el PIB nacional...



Preguntas	Criterios	Indicadores	Fuentes
A. Pertinencia			
1. ¿Responde el PER a un problema social clara y correctamente identificado? 1.1. ¿El PER explicita el problema a resolver? 1.2. ¿Se corresponden los objetivos fijados en el PER con el diagnóstico del problema social? 1.3. ¿Está formulado de forma adecuada para dar Respuesta a ese problema? 1.4. ¿Es sostenible el modelo?	PERTINENCIA	Grado de dependencia energética Emisiones de GEI Comparación de datos de eerr en otros países y España	Eurostat Trabajos UE Datos CNE Datos REE
2. El vigente sistema de ayudas a las renovables: 2.1. ¿Resulta adecuado para desarrollar el conjunto de los objetivos y alcanzar la totalidad de los efectos esperados en el PER? 2.2. ¿Se ha considerado algún sistema complementario (similar a las exenciones fiscales para los biocarburantes)?	PERTINENCIA (Si el sistema de ayudas se ajusta al objetivo)	Respuestas positivas estudios realizados % de cumplimiento de los objetivos planteados Ayudas y primas concedidas por el PER	Memorias del PER Estudio cualitativo PER Encuesta AEVAL Entrevistas con agentes Entrevistas con gestores
B. Relevancia			

<p>3. ¿Cuál ha sido el peso del PER en el marco de la política energética española, europea y mundial?</p> <p>3.1. ¿Cómo se ha producido la entrada en la agenda de la promoción de las eerr?</p> <p>3.2. Cuál ha sido el grado de formalización del PER?</p>	<p>RELEVANCIA</p>	<p>Relevancia de las eerr en los programas electorales de los partidos políticos</p> <p>Número de comparecencias parlamentarias y otras actividades políticas relacionadas con el PER</p> <p>Análisis de la presencia de los actores interesados en el proceso previo y desarrollo e implementación del PER</p> <p>Jornadas, seminarios, congresos, tesis, revistas, boletines, páginas webs etc., relacionadas con eerr</p>	<p>Programas electorales de los partidos políticos. Análisis de prensa. Análisis de las comparecencias en la Comisión Mixta no permanente de Lucha contra el Cambio Climático. Actividades y publicaciones de los agentes interesados. Normativa relacionada con el PER.</p>
<p>C. Coherencia Interna</p>			
<p>4. ¿Son adecuados la planificación y el diseño del conjunto de medidas del PER para la consecución de los objetivos (y contiene un esquema teórico que sustente la elección de barreras y medidas)?</p> <p>4.1. ¿Existe un adecuado sistema de seguimiento?</p>	<p>COHERENCIA INTERNA</p>	<p>Grado de utilización de fuentes externas en la elaboración del PER</p> <p>Número de barreras y medidas donde haya dudas sobre su vinculación con la hipótesis causal correspondiente</p> <p>Número de barreras y medidas que puedan entrar en contradicción, generándose <i>trade-offs</i>, efectos de sustitución, etcétera</p>	<p>PER Literatura especializada Entrevistas con los responsables del diseño del PER.</p>



<p>5. ¿Está claramente identificada la hipótesis en que se basa la intervención?</p> <p>5.1. ¿Se ha explicitado el vínculo entre esas hipótesis con las medidas del PER?</p> <p>5.2. ¿Se han explicitado los efectos esperados con la aplicación del PER?</p> <p>5.3. ¿Se ha explicitado el vínculo de los resultados esperados en cada fuente de energía con los objetivos generales del PER?</p>	<p>COHERENCIA INTERNA</p>	<p>Presencia de indicadores referentes a: generación de empleo, reducción de CO2, número de patentes</p> <p>Grado de detalle en las 89 medidas propuestas por el PER</p> <p>Número total de medidas en las que puede trazar completamente la cadena causal</p>	<p>PER Entrevistas con los gestores del Plan</p>
<p>6. ¿En qué medida se han identificado correctamente a los grupos objetivos en el diseño del PER?</p> <p>6.1 ¿Se llevó a cabo un procedimiento específico de identificación de actores?</p>	<p>COHERENCIA INTERNA</p>	<p>Tasa de variación interanual de instalaciones de energías renovables</p> <p>Grado de satisfacción de los actores implicados</p>	<p>Datos REE Datos CNE Estudio cualitativo.</p>
<p>7. ¿Se ajusta el sistema de seguimiento a la estructura del PER?</p> <p>7.1. ¿Existe un sistema de indicadores que producen la información adecuada para la gestión del PER?</p> <p>7.2. ¿Coincide la estructura de objetivos con la de los</p>	<p>COHERENCIA INTERNA</p>	<p>Presencia de indicadores de resultado para todas las medidas propuestas</p> <p>Número de indicadores que puedan llevar a confusión (contradictorios, idénticos, etcétera)</p>	<p>PER Memorias del PER Memorias de actividad del IDAE. Entrevistas con actores clave. Estudio cualitativo.</p>



<p>indicadores?</p> <p>7.3. ¿La periodicidad del seguimiento es la más adecuada?</p>		<p>Número de indicadores con y sin correspondencia con objetivos numéricos</p> <p>Número de indicadores que no se han utilizado</p> <p>Número de indicadores incorporados en el proceso de implementación del PER</p>	
<p>8. ¿Dispone el PER de algún sistema de medida de impactos de la aplicación del PER en términos de precios?</p>	<p>COHERENCIA INTERNA</p>	<p>Detección en el PER de algún instrumento de detección del impacto en los precios (No me suena que haya nada de eso en el PER)</p>	<p>PER Memorias del PER Entrevistas con gestores</p>
<p>D. Coherencia externa</p>			
<p>9. ¿Existe alguna coordinación con otras administraciones? ¿Cuál es el grado de integración del PER con otras políticas (tanto que busquen los mismos objetivos que el PER como que reciban impactos del mismo)?</p>	<p>COHERENCIA EXTERNA</p>	<p>Presencia de indicadores de resultados de las políticas sectoriales</p> <p>Número de reuniones entre los gestores del PER y los diferentes sectores afectados</p>	<p>Memorias del PER. Actas de las reuniones.</p>
<p>10. ¿Cuáles han sido los efectos del PER en las políticas de empleo, de I+D+i, de tecnología y medioambientales?</p> <p>10.1. ¿En qué medida el PER ha sido un agente generador de empleo?</p> <p>10.2. ¿En qué medida el desarrollo de las eerr. Contribuye al</p>		<p>Empleo generado</p> <p>Empleo generado por unidad de inversión</p> <p>Tipo de empleo, duración, y comparación con otros sectores</p> <p>Número empleos por provincia</p> <p>Número de autorizaciones por</p>	<p>Informe ISTAS-CCOO Análisis del empleo indirecto, componentes, etc., como el empleo inducido por oportunidades generados en otros sectores (automóvil eléctrico, redes inteligentes, gestión de la demanda, servicios energéticos, etc.) Informe APPA Estudio cualitativo</p>



sostenimiento del tejido industrial territorial?		provincial Número de empresas instaladas por provincia	INE Datos REE Datos CNE
11. ¿En qué medida el PER contribuye a la garantía del suministro?	COHERENCIA EXTERNA	Tasa de cobertura de eerr	Datos REE Datos CNE
12. ¿Ha contribuido el PER al crecimiento económico?	COHERENCIA EXTERNA	Porcentaje del PIB del sector Población ocupada en el sector Variación interanual del valor añadido bruto	Datos INE Datos EPA Encuesta AEVAL
13. ¿En qué medida las características del mercado eléctrico en España condicionan las posibilidades de consecución de los objetivos PER?	COHERENCIA EXTERNA	Presencia en el diseño y funcionamiento del mercado eléctrico, de "facilitadores" e "inhibidores" para la consecución de objetivos del PER Grado de consecución de objetivos (potencia instalada y generación)	Ley 54/97 Memorias del PER Entrevistas con agentes y gestores Estudio cualitativo Encuesta AEVAL
14. ¿Se adecua el PER al Libro Blanco de la UE y a las directivas de 2001 y 2003?	COHERENCIA EXTERNA	Grado de concordancia de los objetivos del PER y del Libro Blanco y de las Directivas 2001 y 2003	Libro Banco Directiva 2001 Directiva 2003
E. Eficacia			
15. ¿Cuáles han sido los efectos del PER en términos del cumplimiento de los objetivos, de la cobertura de energía primaria con eerr, del	EFICACIA	Datos de producción de eerr (GWh) Datos de potencia instalada	Memorias PER Datos CNE Datos REE Eurostat



<p>porcentaje de producción de energía eléctrica, del porcentaje de producción de biocarburantes y de la reducción de emisiones de CO2? ¿Cuál es la valoración sobre el marco regulatorio en que se desarrolla?</p>		(MW)	
<p>16. ¿En qué medida el marco regulatorio –y sus modificaciones– ha contribuido a la consecución de estos objetivos?</p>	EFICACIA	<p>Tasa de crecimiento de instalaciones de eerr</p> <p>Producción eléctrica de las fuentes renovables (Gw/h)</p> <p>Potencia instalada (Mw)</p> <p>Número de desarrollos reglamentarios</p> <p>Legislación aprobada</p>	<p>Memorias PER</p> <p>BOE</p> <p>Entrevistas con los gestores</p>
<p>17. Existen barreras institucionales o de mercado para el desarrollo de las eerr?</p>	EFICACIA	<p>Presencia de “incompatibilidades” o dificultades en los trámites administrativos, para poder llevar a cabo alguno de los objetivos del PER (por ejemplo, dificultades en el preregistro que obstaculizan la entrada de empresas y por tanto repercuten negativamente en el fomento de las EERR (objetivo del PER)</p>	<p>Memorias PER</p> <p>Desarrollos legislativos</p> <p>Encuesta AEVAL</p> <p>Estudio cualitativo</p> <p>Análisis de prensa</p>
<p>18. ¿Existen problemas detectados o percibidos de “riesgo regulatorio”</p>	EFICACIA	<p>Tiempo establecido para la aprobación de instalaciones de</p>	<p>Memorias del PER</p> <p>Datos del Registro</p>



por efecto de la incorporación de las eerr? ²		eerr Coste de la instalación de una industria relacionada con las eerr	Encuesta AEVAL
19. ¿Cuál es el efecto de las eerr sobre la dependencia energética medida en términos de variación del peso de las importaciones de petróleo y gas?	EFICACIA	Cantidad de toneladas de petróleo y gas importadas (comparación antes y después del 2005) Ver cumplimiento de medidas destinadas a reducir la dependencia energética CO2 evitado	¿? Informes ecologistas/observatorios? Datos CNE Memorias PER
F. Eficiencia			
20. ¿Cuál es el efecto de las eerr sobre el recibo de la luz?	EFICIENCIA		Estudio cualitativo Encuesta AEVAL Entrevistas con gestores Análisis de prensa
21. ¿Cuáles han sido los rendimientos del PER y de cada una de las áreas tecnológicas? ¿Qué relación ha existido entre las ayudas y los costes? ¿Cuál ha sido el grado de integración aprovechamiento y gestionabilidad del PER?	EFICIENCIA		
G. Implementación			
22. ¿Se ha llevado a cabo el PER cumpliendo los requisitos formales y	IMPLEMENTACIÓN	Grado de implementación de las medidas	Memorias anuales del PER

² No entiendo muy bien. ¿Aquí se pregunta por el “peligro” de la regulación que ejerce la REE en un marco de liberalización del sector eléctrico? ¿Sería complementariedad?



materiales que precisaba? ¿Se han llevado a cabo las medidas propuestas			Memorias de actividad del IDAE Entrevistas con los gestores
H. Sostenibilidad			
23. ¿Favorece la puesta en marcha del PER los cambios de hábitos en el consumo de energía de las empresas y los hogares?	SOSTENIBILIDAD	Respuestas favorables Análisis de la percepción ciudadana	Estudio cualitativo Encuesta AEVAL Encuestas del CIS Memorias del PER Análisis de prensa
I. Impacto			
24. ¿Ha mejorado el sistema eléctrico - medida en términos de energía consumida por potencia instalada- por efecto de la incorporación de las eerr?	IMPACTO		
25. ¿Se ha conseguido el binomio de innovación- sector empresarial competitivo y exportación?	IMPACTO	Número de Patentes y Modelos de utilidad españolas Exportaciones relacionadas con eerr Número de empresas con presencia en otros países Evolución de las inversiones españolas en el exterior en materia de eerr	OEPM ICEX EMPRESAS EXPORTADORAS Encuesta AEVAL
26. En la estrategia de cambio climático, ¿existen determinaciones precisas en relación con la ejecución del	IMPACTO	Número de citas y alusiones al fomento de las eerr en la estrategia de cambio climático	Estrategia española de cambio climático PER



PER?			
27. ¿Se han conseguido efectos sobre la imagen de la marca “España” asociados a innovación, sostenibilidad y energías renovables?	IMPACTO	<p>Exportaciones relacionadas con eerr</p> <p>Número de empresas con presencia en otros países</p> <p>Evolución de las inversiones españolas en el exterior en materia de eerr</p> <p>Cuota de mercado de las distintas fuentes</p> <p>Presencia de empresas españolas en asociaciones de carácter internacional</p>	<p>Estadísticas de Eurostat.</p> <p>Memorias del PER.</p> <p>Estadísticas del IDAE.</p> <p>Estadísticas del MEH.</p> <p>Estadísticas de la OCDE.</p> <p>Estadísticas del ICEX</p> <p>Entrevistas con los gestores y agentes implicados</p> <p>Estudio cualitativo</p> <p>Encuesta AEVAL</p>
J. PARTICIPACIÓN			
<p>28. ¿Existen mecanismos adecuados de coordinación, participación y seguimiento de las AAPP y los agentes implicados –institucionales y sociales-?</p> <p>28.1. Los mecanismos de coordinación ¿son funcionales a la consecución de objetivos del PER?</p> <p>28.2. ¿Se adecua la estructura de coordinación a los objetivos del PER y sus áreas y líneas de actuación?</p>	PARTICIPACIÓN	<p>Relevancia de las energías renovables en las Conferencias sectoriales</p> <p>Número de convenios, acuerdos, resoluciones, reuniones</p>	<p>Actas de las conferencias sectoriales.</p> <p>Convenios de colaboración firmados.</p> <p>Memorias del PER</p> <p>Memorias de actividad del IDAE.</p>
29. ¿Existen mecanismo adecuados de	PARTICIPACIÓN	Número de reuniones de	Memoria del PER



coordinación entre los gestores del PER y los agentes sectoriales?		seguimiento	
30. ¿En qué medida los agentes del sector participan en el seguimiento del PER?	PARTICIPACIÓN	Número de reuniones de seguimiento	Memoria del PER
31. ¿Ha sido diseñado el PER contando con la participación de los agentes sociales e institucionales pertinentes?	PARTICIPACIÓN	Número de reuniones	Actas reuniones Memoria del PER
K. TRANSPARENCIA			
32. ¿Existen mecanismos adecuados de información y comunicación del PER, sus objetivos y resultados?	TRANSPARENCIA		
33. ¿En qué medida conoce la sociedad las actuaciones llevadas a cabo en materia de eerr en el Plan?	TRANSPARENCIA	Grado de percepción	Estudio cualitativo
L. LEGITIMACIÓN			
34. ¿Cuál ha sido, en las fases de diseño, implementación, ejecución, seguimiento y control del PER, acorde con la participación de los agentes implicados (desde los productores a los consumidores?	LEGITIMACIÓN		
M. COBERTURA			
35. ¿Ha sido equilibrado el desarrollo de las eerr en todo el territorio? ¿El PER aumenta la seguridad del suministro?	COBERTURA		