



ANEXO I  
Fuentes de información y herramientas



## 1. BIBLIOGRAFÍA

### DOCUMENTOS QUE CONSTITUYEN EL PER 2005-2010

El conjunto de documentación oficial relativa al PER 2005-2010 que se ha revisado y consultado es la siguiente:

- PER 2005-2010
- Balance del PFER 1999-2010
- Plan de Fomento de Energías Renovables 1999-2010
- PANER 2010-2020
- Memorias de seguimiento
- Memorias del IDAE

### DOCUMENTACIÓN OFICIAL DIRECTAMENTE VINCULADA CON EL FOMENTO DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES

Se han utilizado también los siguientes documentos clave (nacionales e internacionales) relacionados con la seguridad vial:

- La energía en España 2007. MITyC. SEE.
- La energía en España 2008
- La energía en España 2009
- Informe en relación con la cumplimentación del artículo 4.3 de la Directiva 2009/28/CE, de 23 de abril de 2009, relativa al fomento del uso de energía procedente de fuentes renovables. MITyC.
- Comunicación de la Comisión. Energía para el futuro: Fuentes de energía renovables. Libro Blanco para una estrategia y un plan de acción comunitarios.
- Informe anual de seguimiento medioambiental de la planificación de los sectores de electricidad y gas 2008-2016. MITyC.
- Informe económico del presidente del Gobierno 2009.
- Estrategia española de cambio climático y energía limpia horizonte 2007-2012-2020. MMARM.
- Estrategia Española de Desarrollo Sostenible. Nov 2007
- Normativa (ver Anexo II).



## DOCUMENTOS DE INFORMACIÓN GENERAL

APPA: (2010) "Estudio del impacto macroeconómico de las energías renovables en España".

BACIGALUPO, M: (2010) *La distribución de las competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas en materia de Energías Renovables*. Artículo de revista: *REAF*, número 10 abril. Pp. 286-329.

BBVA, Fundación: (2007) "Actitudes sociales de los españoles hacia la energía y el agua". Unidad de Estudios Sociales y de Opinión Pública- BBVA.

CONSEJO DE CONSUMIDORES Y USUARIOS: (2009) "Memoria anual del Consejo de Consumidores y Usuarios. CCU.

DELOITTE para AEE: (2009) "Impacto macroeconómico del impacto del sector eólico en España".

DOMINGO, E: (2010) "Régimen jurídico de las energías renovables y la cogeneración eléctrica". INAP.

DOMÉNECH, R: (2010) "Productividad, Crecimiento y Reformas Claves para la Economía Española" ponencia presentada en Seminarios y jornadas 69/2011 de la Fundación Alternativas. *Economía Europea y Española en la salida de la crisis desde la perspectiva internacional*. Fundación Alternativas.

EOI Fundación: (2011) "Green jobs: Empleo verde en España 2010".

FABRA, N: (2009) "Modelo energético sostenible" Pp. 88-90 en *La ley de Economía Sostenible y las Reformas Estructurales: 25 Propuestas*. FEDEA.

FOLGADO, J: (2003) "La Política Energética en España". Monografía del ICE -25 años de la constitución española. Diciembre 2003, número 811.

GARCÍA, X: (2009) "Un nuevo modelo energético para España: Recomendaciones para un futuro sostenible". Fundación IDEAS.

GARÍ, M (DIR.) ARREGUI, G (COORD.) CANDELA, J ESTRADA, B. MEDIALDEA, B Y PÉREZ, S: (2010) "Estudio sobre el empleo asociado al impulso de las energías renovables en España". Instituto Sindical del Trabajo y la Salud (ISTAS).

GREEN NEW DEAL GROUP: (2008) *A green new deal report* en New economics foundation. ISBN 978 1 904882 35 0

GUERRERO, R; MARTINEZ-DUART, JM<sup>a</sup> Y PUNCH, L.A: (2010) "Biocombustibles líquidos: situación actual y oportunidades de futuro para España." Fundación IDEAS

IDAE: (2010) "Estudio del impacto económico de las energías renovables en el sistema productivo nacional".



ISBELL, P: (2006) "La dependencia energética y los intereses de España". Real Instituto El Cano.

JIMÉNEZ, L. M (OSE); LEIVA, A (FB); CASTAÑEDA, S; GARCÍA, G (FB) LANDA, L; LÓPEZ, I (OSE): (2010) "El empleo verde en una economía sostenible". Fundación Biodiversidad, Observatorio de la Sostenibilidad en España (OSE). Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino, Fundación General de la Universidad de Alcalá.

LÓPEZ, J: (2010) "Las cuotas de emisiones de CO<sub>2</sub> individuales y comercializables". Instituto de Estudios Fiscales.

MATEA, M<sup>a</sup> LL; GIL, M<sup>a</sup>: (2010) "Un indicador de la dependencia exterior y diversificación energéticas: una aplicación para España". Dirección General del Servicio de Estudios. Boletín Económico nº 59. Banco de España.

MITyC: (2009). "Boletín estadístico de Hidrocarburos" CORES.

MITyC: (2009) Informe "La energía en España 2009". Ministerio de Industria Turismo y Comercio.

MITyC: (2010) "Elementos para un acuerdo sobre la política energética" Ministerio de Industria Turismo y Comercio.

UNIÓN GENERAL DE TRABAJADORES: (2006). "Escenarios energéticos en España: implicaciones sociales y ambientales". Madrid. UGT.

OBSERVATORIO SOSTENIBILIDAD EN ESPAÑA: (2010) "Informe basado en indicadores". Cátedra BP de Energía y Sostenibilidad. Universidad Pontificia Comillas.

OBSERVATORIO SOSTENIBILIDAD EN ESPAÑA: (2009) "Informe Empleo Verde en una economía sostenible".

OFICINA ECONÓMICA DEL PRESIDENTE DEL GOBIERNO: (2009) "Informe económico del presidente del gobierno 2009"

RED ELÉCTRICA ESPAÑOLA: (2008) *La integración de las energías renovables en el sistema de generación y transporte de electricidad*. Jornada técnica de REE.

REVISTA ENERGÍAS RENOVABLES: (2011). *Anuario 2011* en Revista Energías Renovables Nº 96, correspondiente a Enero de 2011. Haya Comunicación.

RIVERO. P: (2009) *El sector eléctrico en España* en Revista de Economía nº 1. Pp.28-40.

OCDE: (2010) "World Energy Outlook 2010". Resumen ejecutivo en castellano. OCDE.



UE, COMISIÓN: (1997) *Energía para el futuro: fuentes de energía renovables. Comunicación de la Comisión al Consejo y al parlamento Europeo.* COM (96) 576.

UE, COMISIÓN: (2007) *Una política energética para Europa". Comunicación de la Comisión al Consejo y al parlamento Europeo.* COM (2007) 1 final.

UE, COMISIÓN: (2006) *Las energías renovables en el siglo XXI: Construcción de un futuro más sostenible.* Comunicación de la Comisión al Consejo y al parlamento Europeo. COM (2006) 848 final

## ESTUDIOS Y TRABAJOS DE INVESTIGACIÓN CONSULTADOS PARA LA EVALUACIÓN

Se han consultado y utilizado datos de los siguientes trabajos de investigación relacionados con diversos ámbitos de las energías renovables:

- Estudio sobre el empleo asociado al impulso de las energías renovables en España 2010. IDAE-ISTAS
- Informe Empleo verde en una economía sostenible. OSE.
- Memoria del Consejo de Consumidores y Usuarios.
- Estudio "Percepciones y actitudes de los españoles hacia el cambio climático" de la Fundación del BBVA entre los que se deduce la disposición a pagar adicionalmente por las energías renovables.

## ANÁLISIS DOCUMENTAL

Se han analizado los siguientes textos:

- Seguimiento propio a través del Gabinete de prensa del Secretario de Estado de Energía, de prensa diaria, nacional y especializada.
- Análisis de los programas electorales de los partidos políticos con representación parlamentaria en el Congreso de los Diputados de las dos últimas legislaturas.
- Análisis de las principales iniciativas parlamentarias relacionadas.



## 2. ANÁLISIS ESTADÍSTICO DE DATOS

Se han consultado las estadísticas e informes de los principales agentes implicados:

- MITyC
- Ministerio de Fomento (antes Ministerio de Vivienda)
- MMARM
- CNE
- REE
- IDAE
- OSE
- CIS
- INE
- BDE
- OCDE

## RECURSOS ELECTRÓNICOS UTILIZADOS

- [www.idae.es](http://www.idae.es)
- [www.mityc.es/es-ES](http://www.mityc.es/es-ES)
- [www.marm.es/](http://www.marm.es/)
- [www.ree.es](http://www.ree.es)
- [www.cne.es](http://www.cne.es)
- [www.congreso.es](http://www.congreso.es)
- [www.ine.es](http://www.ine.es)
- [www.cis.es](http://www.cis.es)
- [www.bde.es](http://www.bde.es)
- [www.oecd.org](http://www.oecd.org)
- [www.epp.eurostat.ec.europa.eu](http://www.epp.eurostat.ec.europa.eu)
- [www.ewea.org](http://www.ewea.org)
- [www.cores.es](http://www.cores.es)
- [www.energias-renovables.com/energias/renovables/](http://www.energias-renovables.com/energias/renovables/)



### 3. REUNIONES DE TRABAJO CON LA OFICINA DEL PER

Se llevaron a cabo seis reuniones de trabajo con el IDAE, constituido como oficina del PER, con el objeto de obtener un conocimiento en profundidad sobre la ejecución y las características de la intervención, así como disponer de la información necesaria para la elaboración de la evaluación. Las reuniones se desarrollaron en función de las distintas áreas tecnológicas:

- Solar
- Biomasa y residuos
- Eólico
- Biocarburantes
- Hidroeléctrico, geotermia y energías del mar

### 4. MÉTODOS CUALITATIVOS

#### ENTREVISTAS CON LOS RESPONSABLES DE LAS POLÍTICAS Y MEDIDAS

Se realizó una serie de entrevistas con parte de los responsables y gestores de las políticas y medidas.

- Secretaría de Estado de Energía MITyC
- Subdirección General de Planificación MITyC
- Subdirección General de Producción en Régimen Especial MITyC
- Subdirección de Innovación y Calidad de la Edificación (MVIV) SE Arquitectura y Actuaciones Urbanas MFOM
- Servicio de Estadísticas y Estudios. OEPM

#### ENTREVISTAS INSTITUCIONALES CON LOS RESPONSABLES DE LAS CCAA

Como responsables en sus respectivos territorios de buena parte de las medidas propuestas en el PER y, sobre todo, de la autorización de las instalaciones del régimen especial, se ha considerado imprescindible, de acuerdo con el IDAE, la entrevista a responsables del ramo de las siguientes CCAA:

- Castilla- La Mancha
- País Vasco
- Comunidad valenciana



## ESTUDIO CUALITATIVO ENTRE AGENTES SOCIALES Y EXPERTOS<sup>1</sup>

Para conocer los discursos que concurren en las concepciones acerca de las energías renovables, se realizó un trabajo de análisis cualitativo mediante la técnica de la entrevista y con los siguientes objetivos:

- La selección de los indicadores que permitan tener un mejor conocimiento sobre de las actuaciones realizadas respecto al grado de ejecución y de éxito de las principales medidas del PER. La interpretación de la información que arrojen los indicadores.
- La identificación de los puntos fuertes y débiles en la ejecución del PER.
- La valoración del grado de cumplimiento de los objetivos planteados.
- La identificación de efectos adversos no previstos producidos al ejecutar las actuaciones previstas y de vías de superación de los puntos débiles, apoyándose, en caso de ser posible, en las fortalezas identificadas.

Se realizaron entrevistas en profundidad a sectores empresariales, organizaciones sociales y ecologistas y a expertos y académicos. A continuación se detalla cada uno de ellos:

### 1. SECTORES EMPRESARIALES

- Asociación de Productores de Energías Renovables (APPA).
- Asociación de Productores de Energías Renovables de Biomasa. (APPA Biomasa)
- Asociación Española de Energía Eólica (AEE)
- Asociación Industrial Fotovoltaica (ASIF)
- Asociación Solar Industria Térmica (ASIT)

### 2. ORGANIZACIONES SOCIALES Y ECOLOGISTAS

- Greenpeace
- Consejo de Consumidores y Usuarios
- Ecologistas en Acción
- WWF
- CCOO

---

<sup>1</sup> En el Anexo IX se detallan las características y resultados del estudio cualitativo sobre percepción del PER entre agentes sociales e implicados.





### 3. EXPERTOS Y ACADÉMICOS.

- Instituto de Investigación Tecnológica ICAI. U. Pontificia de Comillas
- Departamento de Producción Vegetal: Botánica y protección Vegetal U. Politécnica de Madrid.
- Consultora Arnaíz

### ESTUDIO CUALITATIVO ENTRE TITULARES DE INSTALACIONES DE EERR<sup>2</sup>

Habiendo detectado el equipo de evaluación dificultades técnicas que restringían o arriesgaban la calidad de los resultados obtenidos a través de la técnica de encuesta, planteada al principio de la investigación, se concluye que es preferible conocer la opinión de dichos agentes sociales acerca de la ejecución del PER a través de técnicas de investigación cualitativa y sobre una muestra lo más amplia y representativa posible, tanto de las instalaciones pertenecientes a los distintos grupos relacionados en el artículo 2º del RD 661/2007, como de las distintas Comunidades Autónomas (CCAA), y prestando atención a las siguientes cuestiones:

- Conocimiento general por los titulares entrevistados de las líneas generales del PER y de las principales medidas que contiene. Incardinación en los planes de las CCAA de fomento de las energías renovables (eerr).
- Conocimiento de los procedimientos establecidos en la normativa legal y reglamentaria vigente para la autorización, puesta en marcha, explotación y venta de la energía producida en régimen especial, así como de los que se refieren al régimen económico aplicable a estas instalaciones, y valoración del grado de dificultad de estos procedimientos para la instalación y desarrollo de la actividad empresarial.
- Identificación de los principales factores que, en opinión de los entrevistados, han contribuido a facilitar u obstaculizar el desarrollo de la actividad (incertidumbres regulatorias, trabas u obstáculos administrativos, cuantía de los incentivos, debilidad de la demanda, etcétera).
- Efectos producidos en los resultados de la empresa como consecuencia de la aplicación durante los ejercicios en explotación del sistema de incentivos vigente (primas a la producción, tipos impositivos reducidos), en particular en lo que concierne a los empleos generados o mantenidos, el desarrollo de líneas de I+D+i, etcétera.

Las entrevistas se realizaron a 17 titulares de instalaciones productoras de energía eléctrica procedente de las áreas tecnológicas siguientes,

---

<sup>2</sup> En el Anexo VIII se detallan las características y resultados del estudio cualitativo sobre percepción del PER entre titulares de instalaciones.



debidamente ponderadas en razón de los objetivos de incremento de potencia instalada para el período:

- E. Eólica
- E. Hidroeléctrica > 10 Mw
- Biomasa
- Solar fotovoltaica
- Solar termoeléctrica

Y todas ellas para cada una de las siguientes CCAA, seleccionadas de acuerdo con el IDAE:

- Andalucía
- Castilla- La Mancha
- Castilla y León
- Galicia
- País Vasco
- Cataluña
- Comunidad Valenciana



## 4. GUIONES DE ENTREVISTA

### GUIÓN DE ENTREVISTA CON EL SECRETARIO DE ESTADO DE ENERGÍA (SEE)

1. Impulso de las CCAA
  - a. Separación liberalización sector/liberalización territorial
  - b. Fijación de cuotas territoriales y objetivos territoriales
  - c. Conferencia sectorial de la energía (Ley Economía Sostenible)
2. Formalización/liderazgo
  - a. Acuerdo Consejo de Ministros 26 de agosto de 2005 (¿revisión del PFER?)
  - b. ¿Debiera haberse aprobado con conocimiento previo en Cortes, por supuesto en la Conferencia Sectorial?
  - c. ¿Debiera haber hecho parte de una planificación, por indicativa que fuera, del conjunto del suministro energético? (Explicitación del *mix* total buscado, a través de un pacto de Estado).
  - d. Organización administrativa de la energía.
  - ✓ No existe un departamento de eerr.
  - ✓ Relación/integración Energía-Cambio Climático.
  - ✓ Objetivos de Kioto: ¿Integración PER con PNA, y, eventualmente, con el sector del transporte?
  - ✓ Relación con el transporte y el sector doméstico: puente para la integración de la E4 y el PER (por ejemplo, en biomasa) para las EELL (convenios).
3. Integración en la red
  - a. Planificación energética: infraestructuras (previsión). Si hay cuotas (punto 1) sería más fácil. La secuencia sería: objetivo general-territorialización- desarrollo-aplicaciones no eléctricas- planificación de infraestructuras



- b. Gestionabilidad: Acerca del exceso de capacidad instalada/tasa de utilización/necesidad de respaldo/paridad potencia convencional/eerr y sus consecuencias económicas (previsiones). ¿Sobrecoste para los usuarios?
- ✓ Descentralización/autoconsumo. Generación distribuida. (Compromiso con los ayuntamientos)
  - c. Pasillos energéticos: ¿financiación? Planes de España al respecto. Priorización.
- 4. Transparencia
  - a. Informe anual en sede parlamentaria
  - b. Memorias anuales del IDAE (como las que hace APPA, REE o CNE)
  - c. Información al ciudadano
- 5. Seguimiento
  - a. Valoración
  - b. No existencia de indicadores
  - c. Oficina del PER: IDAE. ¿Esta empresa pública es la adecuada? Potenciación del IDAE. ¿Como el comité director de tráfico?
- 6. Eficacia del PER
  - a. Cumplimiento en tres áreas; fracaso en el resto.
  - b. Valoración del porqué. (Ponerlo en relación con el último punto del 5)
- 7. . Eficiencia
  - a. Mecanismos revisión (primas/prima equivalente) del artículo 43 del 661 que luego obligó al 1578 etc.
  - b. Valoración de un mecanismo de alertas con las CCAA para que hubiera una revisión automática, ligado a la consecución del 85%.
  - c. También relacionado con lo anterior: inspecciones CNE.
  - d. Capital fotovoltaico en poder de los bancos: el efecto reductor de las primas ha sido el de aumento de la



morosidad de las empresas promotoras de las instalaciones y por tanto de mayores embargos por los bancos de las mismas.

e. Mercado de certificados verdes para el biocarburante.

f. Estímulo del uso de la biomasa térmica (sobre todo en edificación).

#### **NECESIDADES DE INFORMACIÓN:**

- Nuevo PER
- A LA CNE: inspecciones/ informes realizados



## GUIÓN DE ENTREVISTA CON LA DIRECCIÓN DEL IDAE

### PRESENTACIÓN

1. Presentación de la AEVAL y el trabajo encomendado por el Consejo de Ministros.
2. Desarrollo actual de la evaluación:
  - a. Enfoque: El PER intenta resolver la dependencia energética. Primas. Eficiencia y seguridad, "al margen".
  - b. Metodología:
    - ✓ Entrevistas realizadas por el equipo evaluador:
    - ✓ Estudio cualitativo de agentes sociales y agentes interesados: asociaciones de productores, de consumidores, sindicatos, asociaciones ecologistas, expertos, asociaciones relacionadas: transporte, fabricantes de automóviles...
    - ✓ Estudio cualitativo entre titulares de instalaciones del régimen especial y por CCAA.

### PREGUNTAS

1. Diseño y planificación:
  - a. ¿Estaba bien identificado el problema? ¿Por qué no se ha incluido el cambio climático? ¿Se trataba de cubrir un aumento de consumo en una economía en alza? ¿Por qué no se incluyó explícitamente un objetivo de reducción del 15% de emisiones de CO<sub>2</sub>?
  - b. Marco regulatorio e institucional: No ha existido una relación entre las CCAA y el IDAE. No existen indicadores para el seguimiento correcto del plan. No se han usado indicadores para, por ejemplo, la creación de empleo. No existen objetivos claros de políticas complementarias para 2010.
2. Perspectivas de futuro. Valoración del PER.
3. Marco regulatorio: mejorar la incertidumbre.
4. Recortes en las retribuciones/primas.
5. Asesoramiento del IDAE al MITyC. El IDAE como oficina técnica del PER.
6. Relaciones interministeriales y con otros ministerios.



## GUIÓN DE ENTREVISTA CON LOS DEPARTAMENTOS DE RENOVABLES DEL IDAE

### PREGUNTAS GENERALES (COMUNES A TODAS LAS ÁREAS)

1. Proceso de decisión: quién lo hace, cómo, cuándo. Órganos de cooperación con los agentes y las AAPP con competencias en la materia.
2. Conocer el grado de adecuación de los objetivos del PER con las CCAA. Desarrollo de medidas relativas a los edificios nuevos (Coordinación con M. Vivienda, con las CCAA: líneas de ayuda del DAE (económicas y de formación, información etc.) ¿Ayudas a la implementación de las ordenanzas solares en los ayuntamientos? ¿Ordenanza tipo?
3. Respecto a las cifras. Preguntar sobre las diferencias que existen. Aclaración contenido cuadros: correspondencia con barreras (identificación), medidas, etc.
4. Datos energéticos, de inversión y de apoyos públicos. *Ver cuadro ciego.*
5. Correcciones respecto al PER: plan vivo.
6. Relación con otras intervenciones públicas: empleo, industria, medio ambiente, I+D+i (tecnología). Complementariedad de políticas: desarrollo rural, sector agroalimentario, transporte de energía, promoción exterior, sector de la construcción, ordenación territorial, etcétera.
7. Preguntas para todas las tecnologías:
  - a. Preguntas sobre empleo.
  - b. Preguntas sobre desarrollo industrial (I+D+I).
  - c. Preguntas sobre impacto medioambiental (emisión de CO<sub>2</sub>).
  - d. Preguntas sobre el futuro del sector en el nuevo PER 2011-2020.



## PREGUNTAS CONCRETAS DEL ÁREA

8. Problemática general del área (capacidad, de facturación, contribución al déficit tarifario, potencia producción) Problemáticas detectadas.
9. Cumplimiento de objetivos: Elementos facilitadores, obstáculos.
10. Cuestiones relacionadas con las ayudas públicas y privadas
11. Procedimiento de instalación.
12. Valoración de problemas que hayan afectado al desarrollo del área
13. Valoración de otras dimensiones importantes del área.





## GUIÓN DE ENTREVISTA CON REPRESENTANTES DE LAS CCAA

### PREGUNTAS INICIALES

1. Datos básicos del sector en la CA (nº de instalaciones por área tecnológica, potencia instalada, producción total y por área, población ocupada en el sector y porcentaje sobre el total de empleo industrial, VAB/PIB regional).
2. Factores explicativos del nivel de desarrollo y penetración de las eerr sobre la oferta total de energía de la CA y sobre el total de la demanda (existencia de un tejido empresarial previo, oferta de una tecnología adecuada. ¿Están contribuyendo las eerr a mejorar el grado de autoabastecimiento energético?
3. ¿Podría describir de forma breve cuáles son exactamente sus competencias en materia de energías renovables?

### PREGUNTAS GENERALES SOBRE EL PER

4. Sobre la política de energías renovables en el marco de la planificación energética, ¿le parece que están suficientemente garantizados los objetivos de coherencia de tal forma que se puedan conseguir los objetivos estratégicos de la UE para 2020?
5. ¿Cuál es su opinión sobre el PER y los objetivos indicativos por área y CA?
  - a. Grado de coincidencia de los objetivos estatales y autonómicos. ¿Cuál es su opinión acerca de los objetivos indicativos que para su CA establecía el PER?
  - b. Sobre el diseño del PER y la participación de la CA en el mismo: ¿Se han definido "objetivos" PER por la CA? ¿Se ha hecho caso a estos objetivos "indicativos"?
  - c. El PER preveía reuniones anuales con las CCAA por parte de la oficina de seguimiento (2), en las que participasen, además del IDAE y las CCAA (¿todas juntas o relación bilateral?), la SGE, en las que se realizaría un seguimiento del PER según la información que facilitan las CCAA. ¿Se han llevado a cabo? ¿Cuántas? ¿Con regularidad? ¿Qué información se facilita por parte de las CCAA?
  - d. Sobre los cupos territoriales de potencia y los regímenes de subasta (peso de la financiación externa).



- e. Sobre los efectos del procedimiento de autorización autonómico/estatal en la viabilidad de las instalaciones.
6. Sobre los resultados del PER y el grado de consecución de los objetivos (en el territorio de la CA):
    - a. Algunas indicaciones por áreas tecnológicas:
      - ✓ Eólica
      - ✓ Hidroeléctrica
      - ✓ Fotovoltaica
      - ✓ Solar térmica
      - ✓ Termoeléctrica
      - ✓ Biomasa
      - ✓ Biocarburantes
    - b. Áreas tecnológicas exitosas y fracasadas. Principales factores explicativos.
7. Sobre el marco regulatorio:
    - a. Sobre el régimen financiero de las eerr en España:
      - ✓ Con la experiencia obtenida, ¿cree que Vd que ha producido los resultados deseados o sería susceptible de experimentar algún cambio?
      - ✓ Y sobre el vigente régimen de primas, ¿le parece adecuado en composición y cuantía para cada una de las áreas tecnológicas? ¿Cree que ha contribuido a asegurar la estabilidad suficiente para las inversiones, asegurando incertidumbres para los procesos de amortización de las mismas?
      - ✓ ¿Cree que debiera haberse adecuado a las cambiantes condiciones del mercado (por ejemplo, ante el hundimiento del sector de la construcción o ante el boom de las fotovoltaicas)?
    - b. Acerca del funcionamiento del Registro de instalaciones de producción en régimen especial (sección segunda del registro administrativo de instalaciones de producción de energía eléctrica)generación de eerr:
      - ✓ Rasgos básicos del procedimiento de autorización e inscripción en el registro (estatal).
      - ✓ Comentarios sobre el RD 661/2007 así como sobre el RD Ley 6/2009 y el procedimiento de preasignación de retribuciones (con su propio registro también para las fotovoltaicas –RD 1578/2008-).



## PREGUNTAS CONCRETAS SOBRE LA POLÍTICA DE EERR DE LA CA

### 8. Acerca de la política de eerr de la CA:

- a. ¿Existe un plan aprobado como tal para un ámbito temporal similar al del PER?
- b. ¿Contiene dicho plan alguna modalidad de ayudas a la instalación o le consta que pueden las instalaciones ser beneficiarias de algún tipo de ayudas de carácter industrial, fomento de empleo, etc.?
- c. Características básicas del plan o política si no está formulado como plan.
- d. ¿Cuál diría que ha sido el factor más determinante para la puesta en marcha de la política de renovables en su CA (el cumplimiento del mandato UE, el impulso al desarrollo de un tejido empresarial, la generación de empleos, el desarrollo rural, los imperativos ambientales, etc.)?

### 9. Relaciones con la política regional.

- a. Políticas relativas a sectores demanda (transportes, agricultura, bosques, construcción, compras públicas, etc.).
- b. Efectos en términos de generación de empleos.
- c. Efectos en I+D+i.
- d. Efectos en la política industrial.
- e. Efectos en la política ambiental.

### 10. Sobre las EELL:

- a. Papel de las EELL en la política de eerr de la CA.
- b. Órganos de participación (si existen).
- c. Fórmulas de coordinación de políticas entre las tres administraciones.



## GUIÓN DE ENTREVISTA. SUBDIRECCIÓN GENERAL DE INNOVACIÓN Y CALIDAD EN LA EDIFICACIÓN

### PREGUNTAS

1. Geografía de las EERR en las edificaciones: incorporación de las CCAA, promoción de la utilización de eerr.
2. ¿Hasta dónde llega la obligatoriedad del CTE?
  - a. Tanto en mercado libre
  - b. Como en VPO
  - c. ¿Qué evolución ha tenido su implementación?
3. ¿Qué tipo de incentivos/obligaciones se le están dando a los constructores?
4. ¿Cómo se interesa a los promotores en las buenas prácticas?
5. Complementariedad de políticas: ¿Cómo se cimienta? Por ejemplo, en la industria turística.
6. ¿Cómo se complementa la utilización de energías renovables con el ahorro y eficiencia energética?
7. Política de "compras". ¿Cómo se está aplicando en los edificios públicos?
8. Experiencias comparadas con países de nuestro entorno.



## GUIÓN DE ENTREVISTA. ÁREA DE PRODUCCIÓN EN RÉGIMEN ESPECIAL DEL MITYC

### 1. Sobre la aplicación de la Directiva 2001/77/CE, de 27 de septiembre de 2001

- ✓ Informes bianuales sobre el grado de cumplimiento de los objetivos indicativos de la Directiva 2001/77/CE así como el Informe de la Comisión en base a los anteriores (art 3º de la mencionada Directiva).
- ✓ Informe sobre la experiencia de los sistemas de apoyo previstos en el art 4º,1 y propuesta de marco comunitario.
- ✓ Evaluaciones del marco legislativo y reglamentario vigente previstas en el art 5º.
- ✓ Informe de síntesis al Parlamento europeo previsto en el art 8º.

### 2. PER

- ✓ Memorias de seguimiento del PER: 2005, 2006, 2007, 2008 y 2009
- ✓ Ejecución presupuestaria y financiera del PER: Comunitaria, estatal, autonómica.
- ✓ Informe de Escenarios de Energía (utilizados para la elaboración del PER)
- ✓ Información recogida en "la base de datos" (BDFER).
- ✓ Programas/planes de las CCAA "integrados" en el PER.
- ✓ Informes sobre los procedimientos de autorizaciones y Registro: número de empresas creadas, procedimientos, tiempos medios de tramitación...
- ✓



## GUIÓN DE ENTREVISTA. CONSULTORA ARNAÍZ

### 1. Diseño del PER.

- ✓ ¿Debe haber un PER o la heterogeneidad de las tecnologías no lo hace posible y sería preferible un tratamiento "individualizado"?
- ✓ Formalización del PER.
- ✓ Sobre la conveniencia e integrar el fomento de las renovables con el ahorro y la eficiencia energética (conjugar políticas de oferta y demanda).
- ✓ Energía descentralizada, con garantía del suministro, barata (sin primas) y fomentando el autoabastecimiento.

### 2. La biomasa como punto central del PER. Establecimiento de objetivos, concepto de la biomasa, etc.

### 3. Seguimiento.

- ✓ Indicadores
- ✓ Establecimiento de un auténtico sistema de seguimiento con sistema de indicadores asignación de responsabilidades- también de CCAA-, atribución de competencias claras y recursos adecuados a la oficina del PER (IDAE).
- ✓ Oficina técnica del PER. IDAE

### 4. Mecanismos de coordinación/cooperación

- ✓ Territorialización de objetivos.
- ✓ Con las CCAA. ¿Cómo asegurar su compromiso con los objetivos?
- ✓ Con la AGE.

### 5. Mecanismos de cooperación inter-AGE

### 6. De la formalización, la rendición de cuentas. Obligatoriedad para los departamentos ministeriales.

### 7. Control parlamentario. Informe anual: discusión en el Congreso.



8. Compatibilización del marco liberalizado con actividad restrictiva. Reforzar la planificación energética para evitar la instalación de demasiada potencia, y acelerar la construcción de interconexiones eléctricas con Francia.
9. Registro.
  - ✓ Relación y coordinación entre prima y registro.
10. Primas.
  - ✓ Registro de fomento ideal para las distintas áreas.
11. Mecanismos de alerta para las CCAA ante posibles desviaciones por exceso o por defecto. Primas por tecnología.
12. Efecto de desplazamiento de las tecnologías e impacto con efecto sobre el precio de la electricidad. Efecto de la reducción del CO<sub>2</sub>, tanto a nivel ambiental como económico.
13. Ayuda a la instalación en vez de a la producción. ¿Se han realizado estudios de coste-beneficio?
14. Posible fraude. Comentario.
15. Impulso, no sólo a que se instalen Mw, sino también que se tenga en cuenta una industria asociada en España.
  - ✓ Sobre la conjunción entre las primas y las ayudas a la reindustrialización
  - ✓ Complementariedad de políticas
16. I+D+i
17. Biogás. Perspectivas y valoración
18. Fiscalidad incentivadora eerr (tasa nuclear, precio del barril de petróleo, carbón, CO<sub>2</sub>...
19. [Factura luz]
20. CTE como norma básica
21. Sobre el cumplimiento del plan en general y por áreas.
22. Sistema fiscal que apoye a las renovables. Quien contamina paga. Imposición tributaria a las actividades menos sostenibles: por ejemplo, impuesto sobre el CO<sub>2</sub>.